

Gdańsk, dnia 31 grudnia 2018 r.

Egz. nr 2

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

**z kontroli zrealizowanej w trybie zwykłym, ujętej w Planie kontroli
Wydziału Kontroli Morskiego Oddziału Straży Granicznej na 2018 rok**

I. Jednostka kontrolowana: Placówka Straży Granicznej w Gdyni, ul. Al. Solidarności 1B, 81-336 Gdynia.

W okresie objętym kontrolą funkcję Komendanta Placówki SG w Gdyni pełnił **pplk SG Wiesław Wręczycki**.

II. Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

- 1) kpt. SG Joanna Nowik - starszy specjalista Wydziału Kontroli MOSG – Kierownik Zespołu Kontrolnego – upoważnienie nr 14/18 z dnia 24 września 2018 r.;
- 2) kpt. SG Józef Rachwański – starszego specjalistę Wydziału Kontroli MOSG – upoważnienie nr 16/18 z dnia 24 września 2018 r.;
- 3) chor. sztab. SG Katarzyna Sterczyńska – starszego specjalistę Wydziału Kontroli MOSG – upoważnienie nr 15/18 z dnia 24 września 2018 r.;

III. Kontrolę przeprowadzono w dniach: od 24.09.2017 r. do 27.09.2017 r.

IV. Zakres przedmiotowy kontroli:

Prawidłowość sporządzania okresowej opinii służbowej funkcjonariuszy Placówki Straży Granicznej w Gdyni.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

OCENA OGÓLNA

Pozytywnie z uchybieniami oceniony został sposób realizacji zadań dotyczący prawidłowości sporządzania okresowej opinii służbowej funkcjonariuszy Placówki Straży Granicznej w Gdyni oraz ich zgodność z Ustawą z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej oraz rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Na powyższą ocenę ogólną złożyły się poszczególne oceny cząstkowe, dotyczące obszarów objętych kontrolą, które przedstawiono poniżej.

W trakcie kontroli przeprowadzonej w Placówce Straży Granicznej w Gdyni sprawdzono prawidłowość sporządzania okresowych opinii służbowych funkcjonariuszy Placówki Straży Granicznej w Gdyni oraz ich zgodność z ustawą z dnia 12 października 1990 r. o *Straży Granicznej* oraz rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w *sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej*.

W trakcie kontroli przeprowadzonej w PSG w Gdyni skontrolowano 48 opinii sporządzonych dla funkcjonariuszy placówki od 2015 roku.

Opinie służbowe podlegały ocenie pod względem: terminowości, jakości, prawidłowości oraz rzetelności sporządzania opinii służbowych.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą, z ogólnej liczby 48 opinii służbowych, 16 opinii było sporządzonych zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w *sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej*, natomiast pozostała część tj. 32 opinie zostały sporządzone z uchybieniami.

1. Czy termin opiniowania funkcjonariuszy był zgodny z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej?

Każdy funkcjonariusz Straży Granicznej podlega opiniowaniu służbowemu. Każdą opinię służbową sporządza się z zachowaniem terminów zawartych w § 2 oraz § 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w *sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej*. W Placówce SG w Gdyni opinie służbowe sporządzone były terminowo, zgodnie z ww. rozporządzeniem.

2. Czy opinia służbowa każdorazowo zawierała kryteria oceny i ich skalę wymienione w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej?

W oparciu o § 4 ww. rozporządzenia opiniowanie polega na ocenie.

W pkt IV opinii służbowej oceny dokonuje się według kryteriów oceny w skali ocen od A do D. W przypadku gdy opiniujący nie jest w stanie dokonać oceny, w rubryce ocen w skali od A do C powinien wpisać symbol „X”.

W pkt III opinii służbowej oceny dokonuje się według kryteriów oceny w skali ocen od 1 do 6. Zgodnie ze wzorem formularza opinii służbowej załączonym do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w *sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej*, w ocenę końcową podsumowującą III pkt opinii wchodzić dwie oceny. Pierwsza ocena wystawiona zostaje za przygotowanie zawodowe, sposób wykonywania zadań służbowych oraz sposób wykonywania zadań służbowych przez funkcjonariuszy zajmujących stanowiska kierownicze w SG, natomiast druga ocena jest za wyniki osiągnięte podczas szkoleń.

W przeanalizowanych opiniach służbowych funkcjonariuszy, brak było wszystkich ocen wchodzących w skład oceny końcowej w III pkt opinii. Stwierdzono braki w dwudziestu sześciu przypadkach.

Dowód: akta kontroli – poz. 8 i 9

W czterech badanych opiniach zespół kontrolny stwierdził, że w danych personalnych, w rubryce - rodzaj służby i data jej rozpoczęcia, brakowało pełnej daty rozpoczęcia służby, był wpisany tylko rok.

Dowód: akta kontroli – poz. 8 i 9

Ponadto, w trzech analizowanych opiniach rubryka „Ocena wyników osiągniętych podczas szkolenia” została wypełniona przez osobę sporządzającą opinię, gdzie rubryka powinna być wypełniana tylko przez ośrodki szkolenia Straży Granicznej.

Dowód: akta kontroli – poz. 8 i 9

W jednej opinii brak było podpisu osoby sporządzającej opinię, istniała tylko „nadrukowana pieczęć”.

Dowód: akta kontroli – poz. 8

3. Czy opiniowany potwierdził podpisem zapoznanie się z opinią służbową?

Wszyscy funkcjonariusze z Placówki Straży Granicznej w Gdyni potwierdzili podpisem zapoznanie się z opinią służbową. W badanych przypadkach zespół kontrolny nie stwierdził braku żadnego podpisu.

4. Czy tryb wnoszenia i rozpatrywania odwołań od opinii służbowych był zgodny z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej?

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej każdemu funkcjonariuszowi przysługuje prawo do zakwestionowania treści opinii i wniesienia w ciągu 14 dni od dnia zapoznania odwołania od opinii. W Placówce Straży Granicznej w Gdyni nie stwierdzono żadnego przypadku odwołania się opiniowanego od opinii służbowej.

5. Czy przełożony, który sporządził opinię służbową zapoznał opiniowanego w terminie 14 dni od jej sporządzenia, zgodnie z § 7.1 rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej?

Zgodnie z § 7.1 rozporządzenia, wszystkie osoby opiniowane z Placówki SG w Gdyni zapoznały się z opinią służbową w terminie 14 dni od jej sporządzenia i potwierdziły to swoim podpisem.

6. Czy wzór formularza opinii służbowej był zgodny ze wzorem Załącznika do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej?:

Wszystkie opinie służbowe zostały sporządzone na obowiązującym formularzu, zgodnie z § 5 pkt 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej.

7. Czy opinie sporządzane były przez odpowiednich/właściwych przełożonych, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej?:

Odnosnie § 5.1 ww. rozporządzenia, opinie służbowe funkcjonariuszy Placówki Straży Granicznej w Gdyni, sporządzone były przez osoby zajmujące stanowisko kierownicze bezpośrednio wyższe od stanowiska zajmowanego przez opiniowanego.

8. Czy zasadnie przesunięto termin opiniowania, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej?:

W Placówce SG w Gdyni wystąpił jeden przypadek, w którym termin opiniowania został przesunięty. Funkcjonariusz objęty był postępowaniem karnym. Wszczęte zostało wobec niego postępowanie dyscyplinarne i do zakończenia postępowania karnego funkcjonariusz był zawieszony w czynnościach służbowych. Przesunięcie to było zasadne i zgodnie z § 2 pkt 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej.

V. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

W trakcie kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie sporządzania okresowej opinii służbowej funkcjonariuszy Placówki Straży Granicznej w Gdyni oraz ich zgodności z Ustawą z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej oraz rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej.

VI. Zalecenia i wnioski.

1. Wyegzekwować, aby funkcjonariusze sporządzający opinie służbowe przestrzegali zapisów zawartych w „Poradniku dotyczącym okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej”.
2. W ramach doskonalenia lokalnego, z funkcjonariuszami sporządzającym opinie służbowe, przeprowadzić szkolenie w zakresie prawidłowości wykonywania okresowej opinii służbowej oraz ich zgodności z Ustawą z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej oraz rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej.

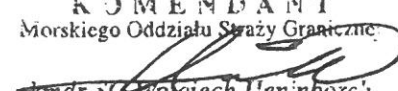
VII. Wystąpienie niniejsze sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przesłano kierownikowi podmiotu kontrolowanego.

VIII. O przeprowadzeniu kontroli problemowej w trybie zwykłym dokonano wpisu w „Księżce kontroli PSG w Gdyni” wg. rej. dok. 24/08 rozp. dnia 28.06.1994 r., poz. nr 1/18.

Pouczenie

Komendant Placówki SG w Gdyni, na podstawie art. 49 Ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), ma obowiązek w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, pisemnego poinformowania Komendanta Morskiego Oddziału Straży Granicznej o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczyn ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Zgodnie z art. 48 cyt. wyżej Ustawy, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

ar
KOMENDANT
Morskiego Oddziału Straży Granicznej

~~Kmdr SŁ Wołciech Hleninborch~~
ZASTĘPCA KOMENDANTA

Wykonano w 2 egzemplarzach:

Egz. nr 1 – Komendant PSG w Gdyni

Egz. nr 2 – a/a

Wykonał: Zespół kontrolny (tel. 6642088)